

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

09 августа 2019 года

г. Новоуральск

Мировой судья судебного участка № 3 Новоуральского судебного района Свердловской области Витовская И.А., рассмотрев в открытом судебном заседании по судебному участку № 1 дело об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении

Вохмяковой Аллы Константиновны, 26.11.1974 г.р., уроженки г. Полевской Свердловской области, гражданки Российской Федерации, невоеннообязанной, с имеющей высшее образование, замужней, имеющей на иждивении малолетнего ребёнка Шишкина Федора, 26.06.2012 г.р., зарегистрированной и проживающей по адресу: Свердловская область, г. Новоуральск, МКР 15, д. 7а кв. 42, работающей директором МАДОУ НГО детский сад комбинированного вида «Гармония», к административной ответственности ранее непривлекавшейся согласно данным Прокуратуры ЗАТО г. Новоуральск Свердловской области

УСТАНОВИЛ:

17 мая 2019 года Прокуратурой ЗАТО г.Новоуральск с участием специалиста Главного управления МЧС России по Свердловской области проведена проверка исполнения МАДОУ Детский сад «Гармония» требований законодательства о пожарной безопасности и гражданской обороне при содержании и эксплуатации защитного сооружения гражданской обороны, расположенного по адресу: Свердловская область, г. Новоуральск, ул. М. Горького, д. 2А, в ходе проведения которой было установлено, что директор МАДОУ Детский сад «Гармония» Вохмякова А.К., в соответствии с п.4 ст.11 Федерального закона от 12.02.1998 №28-ФЗ «О гражданской обороне» являющаяся лицом, ответственным за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения, допустила нарушения требований ст.1,2,6 Федерального закона от 12.02.1998 №28-ФЗ «О гражданской обороне», п.2 постановления Правительства РФ от 29.11.1999 №1309 «О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны», п.3.2.1, п.4.5.2, п.6.2.3 Правил при эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утвержденных Приказом МЧС России от 15.12.2002 №583. Таким образом, в вину Вохмяковой А.К. вменяется совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 20.7 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации, - невыполнение установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации специальных условий (правил) эксплуатации объектов гражданской обороны, использования и содержания имущества гражданской обороны.

Вохмякова А.К. в судебном заседании пояснила, что решение о проведении проверки № 100 от 17 мая 2019 года им было направлено посредством электронной почты, непосредственно ей данное решение получено не было. При проведении проверки данное решение им вручено не было, проверка проведена при его отсутствии. В настоящее время все недостатки, выявленные в ходе проверки, устранены. В связи с тем, что указанные при проверке недостатки были незначительными и устранены незамедлительно просит прекратить дело об административном правонарушении по малозначительности, так как меры по соблюдению требований пожарной безопасности и гражданской обороне при содержании и эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны ей принимаются, данная работа постоянно контролируется.

Защитник Вохмяковой А.К. Пушнина А.Н. в судебном заседании пояснила, что допущенное Вохмяковой А.К. правонарушение не создало существенной угрозы охраняемым общественным отношениям и не причинило вреда интересам граждан, общества и государства, в связи с чем данное правонарушение нельзя расценивать как грубое нарушение, поскольку каких-либо неблагоприятных последствий от него наступило. Просит прекратить производство

по делу об административном правонарушении в отношении Вохмяковой А.К. в связи с малозначительностью.

Представитель прокуратуры Коноплева А.А. в судебном заседании доводы, изложенные в постановлении о возбуждении дела об административном правонарушении, о наличии в действиях Вохмяковой А.К. состава правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 20.7 КоАП РФ поддержала, настаивала на привлечении Вохмяковой А.К. к административной ответственности. Также пояснила, что решение о проведении проверок по соблюдению требований законодательства о пожарной безопасности и гражданской обороне при содержании и эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны было направлено учредителю МАДОУ «Гармония» в установленный срок.

Согласно статье 26.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях судья, члены коллегиального органа, должностное лицо, осуществляющие производство по делу об административном правонарушении, оценивают доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности.

Заслушав лицо, в отношении которого ведется производство по делу, - Вохмякову А.К., ее защитника, представителя прокуратуры ЗАТО г. Новоуральска Коноплеву А.А., изучив материалы административного дела, представленные в судебное заседание документы, мировой судья считает, что в действиях Вохмяковой А.К. имеется состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 20.7 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

Свои выводы мировой судья обосновывает следующим образом.

Часть 1 статьи 20.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусматривает административную ответственность за невыполнение установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации специальных условий (правил) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны.

Правовое регулирование отношений в области гражданской обороны осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 12.02.1998 года N 28-ФЗ «О гражданской обороне» (далее - Федеральный закон от 12.02.1998 N 28-ФЗ), а также принимаемыми в соответствии с ним федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 12.02.1998 года N 28-ФЗ гражданская оборона является системой мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Согласно статье 9 Федерального закона от 12.02.1998 N 28-ФЗ организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации: планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне; проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время; осуществляют обучение своих работников в области гражданской обороны; создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

В соответствии со статьями 1,2,6 Федерального закона от 12 февраля 1998 года N 28-ФЗ «О гражданской обороне» гражданская оборона представляет собой систему мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Одной из основных задач в области гражданской обороны является предоставление населению убежищ и иных объектов гражданской обороны, порядок создания которых определяет Правительство Российской Федерации.

Согласно п. 2 Порядка создания убежищ и иных объектов гражданской обороны, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 1999 года

№ 1309, к объектам гражданской обороны относятся убежища, противорадиационные укрытия, укрытия, специализированные складские помещения для хранения имущества гражданской обороны, санитарно-обмывочные пункты, станции обеззараживания одежды и техники, а также иные объекты, предназначенные для обеспечения проведения мероприятий по гражданской обороне.

В соответствии с п. 1.2 Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утвержденных Приказом МЧС России от 15 декабря 2002 года № 583, данные Правила должны выполняться при эксплуатации в режиме повседневной деятельности, в военное время, при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера ЗС ГО - убежищ, ПРУ и укрытий, которые являются объектами гражданской обороны.

При эксплуатации защитного сооружения гражданской обороны (ЗС ГО) в режиме повседневной деятельности должны выполняться требования по обеспечению постоянной готовности помещений к переводу их в установленные сроки на режим защитных сооружений и необходимые условия для безопасного пребывания укрываемых в ЗС ГО как в военное время, так и в условиях чрезвычайных ситуаций мирного времени. При этом должна быть обеспечена сохранность: защитных свойств как сооружения в целом, так и отдельных его элементов: входов, аварийных выходов, защитно-герметических и герметических дверей и ставней, противовзрывных устройств; герметизации и гидроизоляции всего сооружения; инженерно-технического оборудования и возможность перевода его в любое время на эксплуатацию в режиме чрезвычайной ситуации (п. 3.2.1 Правил).

Из положений п. 1.3 Правил следует, что организации, эксплуатирующие ЗС ГО, обязаны обеспечивать их своевременное техническое обслуживание и ремонт, содержать их в состоянии, пригодном к использованию по назначению в соответствии с требованиями нормативных технических документов.

Согласно п. 10 Порядка создания убежищ и иных объектов гражданской обороны, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.11.1999 № 1309 (далее - Порядок создания убежищ и иных объектов гражданской обороны), организации: обеспечивают сохранность существующих объектов гражданской обороны, принимают меры по поддержанию их в состоянии постоянной готовности к использованию. При этом указанный пункт ссылки на организационно-правовые формы организаций не содержит, следовательно, данная обязанность возложена на все организации независимо от организационно-правовой формы. Отсутствие надлежащего контроля за эксплуатацией указанного объекта создает угрозу защищенности граждан, непринятие мер в области гражданской обороны нарушает требование федерального законодательства, нарушает права неопределенного круга лиц и представляет угрозу для граждан и общества.

В соответствии с п. 10 Порядка создания убежищ и иных объектов гражданской обороны и п. 5 Положения о порядке использования объектов и имущества гражданской обороны приватизированными предприятиями, учреждениями и организациями, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.04.1994 № 359, организации, которым передано на баланс ЗС ГО, обязаны обеспечивать сохранность объектов гражданской обороны, принимать меры по поддержанию их в состоянии постоянной готовности к использованию. Закон не связывает обязанность организации поддерживать переданные ЗС ГО в состоянии постоянной готовности к использованию с наличием мобилизационных заданий и иных договоров.

Согласно договору безвозмездного пользования (Договору ссуды) № 41/2013-бв от 07.08.2013 года защитные сооружения были переданы Новоуральским городским округом в лице Комитета по управлению муниципальным имуществом на ответственное хранение и безвозмездное пользование МАДОУ НГО – детский сад комбинированного вида «Гармония». При этом МАДОУ НГО – детский сад комбинированного вида «Гармония» обязуется сохранять защитные сооружения, принимать меры по поддержанию их в постоянной готовности к использованию по назначению и дальнейшему совершенствованию в соответствии с требованиями нормативных документов по эксплуатации защитных сооружений.

Таким образом, МАДОУ НГО – детский сад комбинированного вида «Гармония» взяло на себя обязанность по надлежащему содержанию защитных сооружений гражданской обороны, однако данная обязанность выполнена не была. Установленный факт правонарушения свидетельствует о том, что юридическим лицом не были приняты все зависящие от него меры

по соблюдению требований, предусмотренных законодательством в области гражданской обороны, доказательств, свидетельствующих о невозможности для выполнения указанных выше норм и правил, не представлено.

Кроме того, вина Вохмяковой А.К. в совершении вменяемого административного правонарушения, подтверждается материалами дела об административном правонарушении: постановлением прокурора ЗАТО об административном правонарушении, письменными объяснениями Вохмяковой А.К. о том, что она вину признает в полном объеме; актом от 21.05.2019 года старшего помощника прокурора ЗАТО г. Новоуральск Лачимова И.А. о выявленных проверкой от 17 мая 2019 года нарушений содержания защитного сооружения по адресу: Свердловская область, г. Новоуральск, ул. М. Горького, д. 2А, перечнем выявленных при проверке 17 мая 2019 года нарушений, решением о проведении проверки от 17 апреля 2019 года в адрес Главы НГО, решением о проведении проверки от 17 мая 2019 года в адрес директора МАДОУ «Гармония» с отметкой о его получении 17 мая 2019 года по электронной почте; договором безвозмездного пользования объекта недвижимого имущества № 41/2013 от 07.08.2013 года о передаче МАДОУ «Гармония» сооружения ГО по адресу: Свердловская область, г. Новоуральск, ул. М. Горького, д. 2А, приказом № 142а от 29.12.2018 года «О назначении ответственных лиц по обеспечению сохранности и правильного содержания защитных сооружений ГО», паспортом убежища, распоряжением о приеме на работу Вохмяковой А.К. на должность директора МАДОУ детский сад «Гармония»; трудовым договором с Вохмяковой А.К.; Уставом МАДОУ Детский сад «Гармония», выпиской из ЕГРЮЛ, письменными пояснениями Вохмяковой А.К. с фототаблицей.

Судом не могут быть приняты доводы лица, привлекаемого к административной ответственности, об отсутствии надлежащего уведомления о проведении проверки, так как решение о проведении проверок по соблюдению требований законодательства о пожарной безопасности и гражданской обороне при содержании и эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны было направлено учредителю МАДОУ «Гармония» по факсу 17 апреля 2019 года на имя Главы Новоуральского городского округа.

Решение о проведении проверки № 100 от 17 мая 2019 года было направлено МАДОУ «Гармония» посредством электронной почты в день проверки 17 мая 2019 года.

Вся совокупность доказательств, отвечающих требованиям статьи 26.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях свидетельствует о том, что Вохмякова А.К., являясь должностным лицом МАДОУ детский сад «Гармония», не выполнила возложенную на нее как на директора МАДОУ детский сад «Гармония» обязанность по соблюдению установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации специальных условий (правил) по надлежащему содержанию защитных сооружений гражданской обороны.

Постановление о возбуждении дела об административном правонарушении соответствует требованиям, предъявляемым к нему ст. 28.2 КоАП РФ, составлено уполномоченным должностным лицом, нарушений требований закона допущено не было, все сведения, необходимые для правильного разрешения дела в протоколе указаны. Данные сведения согласуются между собой с другими доказательствами по делу.

Копия постановления о возбуждении дела об административном правонарушении была вручена Вохмяковой А.К., при этом права, предусмотренные ст. 25.1 КоАП РФ и ст. 51 Конституции РФ ей были разъяснены.

По материалам нет каких-либо оснований, не доверять данным доказательствам, они добыты в соответствии с требованиями закона, соответствуют друг другу.

Таким образом, на основании вышеизложенного, мировой судья квалифицирует действия Вохмяковой А.К. по части 1 статьи 20.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях как невыполнение установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации специальных условий (правил) эксплуатации объектов гражданской обороны, использования и содержания имущества гражданской обороны, и считает ее вину доказанной в судебном заседании собранными по делу доказательствами в их совокупности.

В качестве обстоятельств, смягчающих административную ответственность, мировой судья признает раскаяние, совершение правонарушения впервые, наличие на иждивении Вохмяковой А.К. малолетнего ребенка.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, мировым судьей при рассмотрении дела об административном правонарушении не установлено.

Вместе с тем, согласно статье 2.9 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Согласно п.21 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 года № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных отношений.

Оценив характер и степень общественной опасности правонарушения, допущенного Вохмяковой А.К., как должностным лицом МАДОУ НГО детский сад комбинированного вида «Гармония», мировой судья приходит к выводу о том, что оно не создало существенной угрозы охраняемым общественным отношениям и не причинило вреда интересам граждан, общества и государства. Допущенное Вохмяковой А.К. правонарушение нельзя расценивать как грубое нарушение, при этом, какого-либо вреда никому не причинено, и иных неблагоприятных последствий не наступило.

На основании изложенного, учитывая характер совершенного правонарушения, действия Вохмяковой А.К., направленные на устранение выявленных в ходе проверки нарушений специальных условий (правил) эксплуатации объектов гражданской обороны, использования и содержания имущества гражданской обороны, отсутствие каких-либо вредных последствий, мировой судья считает возможным при решении вопроса о привлечении Вохмяковой А.К. к ответственности, применить статью 2.9 КоАП РФ, освободив Вохмякову А.К. от административной ответственности, ограничившись устным замечанием.

С учетом изложенного и руководствуясь статьями 29.9. ч.1 п.1, 29.10. Кодекса РФ об административных правонарушениях, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении № 5-277/2019 в отношении Вохмяковой Аллы Константиновны по части 1 статьи 20.7 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации прекратить по малозначительности, ограничившись устным замечанием.

Копию постановления направить представителю юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, должностному лицу, составившему постановление о возбуждении дела об административном правонарушении – в Прокуратуру г. Новоуральск Свердловской области – для сведения.

Постановление может быть обжаловано в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления в Новоуральский городской суд.

Постановление изготовлено на компьютере.

Мировой судья

«КОПИЯ ВЕРНА»
Мировой судья О.Т. Банникова
Секретарь с/у А.А. Васильева
12.09.2019 года

И.А. Витовская

Постановление вступило в законную силу
20.08.2019 г.
Подлинник находится в деле 5-277/2019
Судебный участок № 1 Новоуральского
судебного района Свердловской области
Мировой судья О.Т. Банникова
Секретарь с/у А.А. Васильева